



Прокуратура України

ПРОКУРАТУРА МИКОЛАЇВСЬКОЇ ОБЛАСТІ

вул. Спаська, 28, м. Миколаїв, 54030

тел.факс:47-25-11

24.07.2014 № 12/2-42вих.-14
на № _____ від _____

Голові Миколаївської
державної обласної адміністрації
Романчуку М.П.

І Н Ф О Р М А Ц І Я

про стан законності та заходи щодо її зміцнення в
Миколаївській області за 2013 рік (відповідно до
статті 6 Закону України "Про прокуратуру")

Шановний Миколо Павловичу!

Прокуратурою Миколаївської області в межах повноважень, визначених статтею 121 Конституції України та статтею 9 Перехідних положень, упродовж поточного року вживались організаційні та практичні заходи щодо підвищення ефективності прокурорської діяльності, реального усунення порушень законів, поновлення прав громадян та інтересів держави, притягнення винних осіб до встановленої законом відповідальності, забезпечення відшкодування завданої шкоди.

На сьогодні основні зусилля органів прокуратури області зосереджено на недопущення підриву конституційних засад державного устрою України, знищення проявів сепаратизму та злочинних спроб захоплення державної влади, забезпечення громадського порядку та недопущення провокацій і силових протистоянь між учасниками масових акцій протесту.

Координація діяльності правоохоронних органів у сфері протидії злочинності та корупції

Упродовж першого півріччя поточного року органами прокуратури області проведено значну роботу, спрямовану на покращення координації діяльності правоохоронних органів регіону з питань протидії злочинності і корупції.

Криміногенна ситуація в області є стабільною, а поодинокі випадки погіршення стану злочинності не залишилися без відповідного реагування правоохоронних органів Миколаївської області.

З урахуванням стану злочинності та корупції в області ці питання розглянуто на **2 координаційних нарадах**, постановами яких розроблені спільні з іншими правоохоронними органами заходи з метою своєчасного виявлення, розкриття, припинення та попередження цих негативних явищ.

Прокурорами на місцях проведено **27 координаційних та 5 міжвідомчих нарад**, на яких розглянуто актуальні питання протидії злочинності, корупції, захисту конституційних прав і свобод громадян та інтересів держави.

Також проведено **88 інших заходів координаційного характеру** (спільні навчання кадрів, видання спільних наказів, створення спільних СОГ для розкриття та розслідування злочинів тощо).

Стан протидії злочинності

Ужиті прокуратурою та іншими правоохоронними органами області організаційно-практичні та координаційні заходи певною мірою сприяли покращенню криміногенної ситуації в регіоні.

Порівняно з минулим роком правоохоронними органами області зареєстровано **на 11,3% менше** злочинів, або **8 242 проти 9 291**, з яких **3729, або 53,7%, розкрито** (за остаточними результатами досудового розслідування).

Зменшився рівень злочинності в області з **79** кримінальних правопорушень на 10 тисяч населення до **70**.

Нижчою загальнодержавної є питома вага злочинів проти власності – **55%** (у державі 58%), проти безпеки руху та експлуатації транспорту – **3,3%** злочинів (у державі 3,7).

На 41% (з 257 до 151) зменшилась кількість злочинів проти громадського порядку та моральності, у тому числі **хуліганства** на **35,5%**, або з **107 до 69** кримінальних правопорушень.

Значно знизилосся число злочинів проти **статевої свободи та статевої недоторканості** (з 25 до 16), злочинів проти виборчих, трудових та інших особистих прав і свобод людини.

На рівні минулого року залишається кількість учинених **грабежів** (277) та **розбійних нападів** (45).

На 22% (з 31 до 24) зменшилась кількість **умисних убивств**. Завдяки налагодженій взаємодії правоохоронних органів області рівень **розкриття умисних убивств** складає **92,3%**, що є одним з найвищих показників у державі.

Водночас у структурі злочинності наявні й **негативні тенденції**.

Питома вага **тяжких злочинів** складає 28% проти 26% у державі, в 2,4 рази збільшилась кількість злочинів, учинених **неповнолітніми**, в 3 рази – злочинів, учинених **особами, які раніше вчиняли злочини**, в 2 рази – учинених **групою осіб**.

Указане свідчить про прорахунки у профілактичній роботі з боку працівників органів внутрішніх справ області, недостатню роботу на вказаному напрямку з боку органів державної влади та місцевого самоврядування.

Водночас правоохоронними органами області **забезпечено високий рівень розкриття** кримінальних правопорушень, який станом на 01.07.2014 складає **55,3%** проти 45,2% у державі.

Крім того, забезпечено високий рівень відшкодування завданих злочинами збитків, який складає 81,2% (у державі 55,6%).

У зв'язку з необхідністю вжиття додаткових скоординованих заходів, спрямованих на забезпечення національної безпеки і суверенітету України,

30.04.2014 за ініціативи прокуратури області **створено відповідну спільну робочу групу**, до складу якої увійшли представники апарату прокуратури області, прокуратури Південного регіону України з наглядом за додержанням законів у воєнній сфері, Дніпровської екологічної прокуратури та всіх правоохоронних органів області.

На прояви сепаратизму, що мали місце і на території області, правоохоронні органи оперативно реагували та вживали всіх визначених законом заходів до відновлення законності і правопорядку.

Завдяки налагодженій взаємодії правоохоронних органів, зокрема оперативних та слідчих підрозділів, у всіх найбільш актуальних кримінальних правопорушеннях указаної категорії установлені винні у їх вчиненні особи, щодо яких скеровані до суду для розгляду по суті обвинувальні акти.

Стан законності у сфері боротьби з організованою злочинністю та корупцією

З урахуванням того, що корупція є надто багатограним явищем та потребує комплексного підходу до її подолання, органами прокуратури області підвищена увага приділялася виявленню злочинів цієї категорії.

У поточному році виявлено **37 корупційних правопорушень** (що на 68,2% більше, ніж за аналогічний період минулого року, по державі ріст 3,4%), у тому числі у пріоритетних сферах : **банківській** (11) та **бюджетній** (7) системах, на **транспорті** (1), **охорони здоров'я** (1), **освіти** (4), **земельних відносин** (2). Зокрема, виявлено **6 злочинів**, пов'язаних із одержанням посадовцями неправомірної вигоди (за ст. 368 КК України).

Наприклад, до кримінальної відповідальності за ч.2 ст.15, ч.5 ст.368 КК України притягнуто керівника обласного рівня - Лепеху В.В., який, будучи першим заступником начальника Головного управління Держземагентства в Миколаївській області, вимагав від підприємця неправомірну вигоду у розмірі 580 000 доларів США за виділення в оренду державних земель запасу для сільськогосподарського виробництва, а 29.01.2014 за пособництва іншої особи одержав частину цієї вигоди у розмірі 180 000 доларів США. Стосовно підозрюваних застосовано запобіжний захід у вигляді тримання під вартою. Судовий розгляд провадження триває.

Здійснено **повідомлення про підозру** у скоєнні кримінальних корупційних правопорушень **37 особам**, з яких **14 відсторонено від займаних посад**. До суду направлено **27 обвинувальних актів** стосовно **30 осіб**, у тому числі **5 – на підставі угод** про визнання винуватості.

Судами області за вчинення корупційних злочинів **засуджено 16 осіб**. Завдяки принциповій та послідовній позиції прокурорів корупціонерам призначається покарання, яке відповідає суспільній небезпеці злочинів та особі винних. *Наприклад, прокуратурою області забезпечено підтримання державного обвинувачення по кримінальній справі за фактом одержання неправомірної вигоди (хабара) в особливо великому розмірі у сумі 6 млн. 927 тис. 500 грн. головою Бериславської районної державної адміністрації Херсонської області Павлівським Я.М. у співучасті з працівником УСБ України*

в області за виділення у власність громадян земельних ділянок загальною площею 24 га. Павлівського Я.М. засуджено до 11 років позбавлення волі із позбавленням права обіймати посади у державних органах на строк 3 роки, з конфіскацією майна та позбавлено 5 рангу державного службовця.

На виконання Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції» спеціально уповноваженими суб'єктами у сфері протидії корупції направлено до суду **48 протоколів про адміністративні корупційні правопорушення. Розглянуто 34 протоколи, з них 33 з накладенням штрафів** на винних осіб.

Завдяки органам прокуратури області до відповідальності за результатами розгляду справ про корупційні правопорушення судами **притягнуто 6 депутатів сільських, селищних, міських рад, 10 службових осіб органів місцевого самоврядування, 2 держслужбовці та 13 посадових осіб інших державних органів. Звільнено з посад 9 корупціонерів.**

Правоохоронними органами області **знешкоджено 3 організовані групи, дві з яких вчиняли кримінальні правопорушення, пов'язані з незаконним обігом наркотичних засобів, та одна щодо конвертаційного центру, яку очолював посадовець Головного Управління Міндоходів в області.**

За участі працівників прокуратури області судами **розглянуто 4 кримінальних справи про злочини, вчинені організованими групами, засуджено 15 учасників організованих груп.**

Стан законності при розслідуванні кримінальних проваджень слідчими органів прокуратури області та процесуального керівництва у них

Після реорганізації слідчих підрозділів органів прокуратури області та створення управління процесуального керівництва у розслідуванні кримінальних проваджень проведена певна робота **щодо активізації розслідування** кримінальних правопорушень, що набули значного суспільного резонансу.

У поточному році **затверджено 22 обвинувальних акти** у кримінальних провадженнях, розслідуваних слідчими органів прокуратури області, з їх числа **14 направлено до суду з угодами** про визнання винуватості.

Розслідувано кримінальне провадження, яке набуло **значного суспільного резонансу** – за обвинуваченням начальника відділу адміністрування ПДВ оперативного управління Головного управління Міністерства доходів і зборів України у Миколаївській області підполковника податкової міліції за ч.3 ст.28 (вчинення злочину організованою групою), ч.1 ст.364 (зловживання владою або службовим становищем), ч.2 ст.205 (фіктивне підприємництво), ч.ч. 3, 4 ст.358 (підроблення та використання підроблених документів) КК України.

Досудовим розслідуванням встановлено, що вказана особа, зловживаючи службовим становищем, усупереч інтересам служби, діючи у складі організованої злочинної групи, умисно, із корисливих мотивів, з метою

незаконного збагачення, разом з мешканцями міста Миколаєва, створила «конвертаційний центр» та низку «фіктивних підприємств», що увійшли до складу зазначеного конвертаційного центру. 14.07.2014 обвинувальний акт у даному кримінальному провадженні направлено до суду.

Стан законності у сфері кримінального судочинства

Відповідно до конституційних повноважень прокурорами постійно вживаються заходи до забезпечення законності у кримінальному судочинстві.

Упродовж I півріччя судами області за участі прокурорів розглянуто **47 кримінальних справ**, направлених до суду до 20.11.2012, із них **36 – із постановленням вироку**.

Прокурорами вживаються заходи до оскарження незаконних судових рішень у кримінальних провадженнях та справах.

У кримінальних справах за апеляціями прокурорів переглянуто вироки стосовно **18 осіб** та за результатом апеляційного перегляду постановлено **6 нових вироків**. Зокрема, за апеляціями прокурорів апеляційним судом Миколаївської області **скасовано 4 виправдувальні вироки** місцевих судів області щодо 4 осіб та за результатом апеляційного перегляду постановлено один новий вирок.

Зокрема, вироком апеляційного суду Миколаївської області від 02.04.2014 апеляцію прокурора задоволено та вирок Очаківського міськрайонного суду Миколаївської області від 02.12.2013, яким Тараненка О.А. виправдано за відсутністю в його діях складу злочину, передбаченого ч. 1 ст. 307 КК України, скасовано.

Тараненка О.А. визнано винним у вчиненні злочину, передбаченого ч. 1 ст. 307 КК України, а саме у тому, що останній, обіймаючи посаду завідувача терапевтичним відділенням Очаківської районної лікарні управління ветеринарної медицини, отримав від знайомого для використання у професійній діяльності лікарський засіб „Каліпсовет Плюс”, що містить психотропну речовину кетамін. У подальшому Тараненко О.А., маючи умисел на незаконний збут психотропних речовин, 5 ампул препарату збув за грошову винагороду.

У кримінальних провадженнях за апеляційними скаргами прокурорів переглянуто вироки стосовно **58 осіб** та за результатом апеляційного перегляду судом апеляційної інстанції постановлено **нові вироки** стосовно **29 осіб**. Зокрема, за апеляційними скаргами прокурорів апеляційним судом Миколаївської області **скасовано 4 виправдувальні вироки** місцевих судів області щодо 4 осіб та за результатом апеляційного перегляду постановлено 2 нових вироки.

Правозахисна та представницька діяльність

Органами прокуратури області з метою створення належних гарантій дотримання прав людини та захисту інтересів держави вживалися **системні заходи**, спрямовані на ефективне виконання покладених на них завдань.

З метою захисту та реального поновлення порушених прав громадян та інтересів держави органами прокуратури області упродовж поточного року

заявлено позови на загальну суму **140,6 млн. грн.**, судами розглянуто та задоволено на **39,8 млн. грн.**, у тому числі понад **12 млн.грн.** стягнуто до бюджету, виконано рішень судів на суму понад **43 млн.грн.**

Переорієнтовано прокурорами свою роботу щодо захисту трудових прав громадян відповідно до змін у законодавстві. Позови, заяви про видачу судових наказів стягнення **заборгованості із заробітної плати** пред'являються лише у випадках наявності доказів, які підтверджують неможливість громадянина самостійно звернутися до суду за захистом своїх прав.

З метою захисту прав громадян на своєчасне отримання заробітної плати органами прокуратури області **подано** до суду заяв про видачу судових наказів на суму **434 тис. грн.**, судами розглянуто та **задоволено** 53 заяви на **426 тис. грн.** Сума **реального виконання** судових рішень, постановлених за позовами прокурорів зазначеної категорії, у тому числі минулих років, склала **5,5 млн. грн.**

Посилено нагляд за діяльністю місцевих державних адміністрацій, органів місцевого самоврядування та державного контролю у сфері оплати праці. На вимогу прокурорів до відповідальності притягнуто 19 посадових осіб, 18 – органів державного контролю.

Одним із пріоритетів діяльності органів прокуратури є нагляд за додержанням **законодавства, що регулює пенсійне забезпечення громадян.** Так, заборгованість зі сплати єдиного соціального внеску залишається значною та станом на 01.06.2014 перевищує **118 млн. грн.**

Прокурорами вжито заходів до покращення стану законності у цій сфері. За результатами розгляду внесених **31** подання до дисциплінарної відповідальності притягнуто **28** посадових осіб органів державного контролю.

У зв'язку з бездіяльністю органу контролю прокурорами **заявлено позовів** про стягнення заборгованості зі сплати єдиного соціального внеску на **2,9 млн.грн.** , судами **вже стягнуто 1,8 млн.грн.**

З огляду на актуальність та гостроту проблеми заробітної плати та сплати єдиного соціального внеску, стан законності на цьому напрямку 28.04.2014 обговорено на міжвідомчій нараді у прокуратурі області.

Належну увагу приділено питанню **захисту прав інвалідів**, у тому числі щодо забезпечення технічними та іншими засобами реабілітації.

Проведеною галузевим відділом перевіркою встановлено неправомірне заволодіння службовими особами ТОВ «Олбер Медикал» коштами Фонду соціального захисту інвалідів у сумі 147,5 тис.грн. За результатами перевірки 30.05.2014 до Єдиного реєстру досудових розслідувань внесено відомості про кримінальне правопорушення, передбачене ч. 2 ст. 366, ч. 4 ст. 191 КК України. Досудове розслідування триває.

За результатами перевірок у зазначеній сфері розглянуто із вжиттям заходів **51** подання, до відповідальності притягнуто 45 посадових осіб органів державної влади та місцевого самоврядування, з них 16 – органів контролю.

Постійно у полі зору органів прокуратури області перебуває стан дотримання конституційних прав громадян на охорону здоров'я.

На вимогу прокурорів до відповідальності притягнуто **21 службову особу**, до бюджету відшкодовано **120 тис.грн.**

За результатами перевірок розпочато **3** кримінальних провадження, у тому числі за фактом привласнення бюджетних коштів, одне кримінальне провадження вже направлено до суду.

Так, триває досудове розслідування у кримінальному провадженні, розпочатому галузевим відділом, за ознаками злочину, передбаченого ст.15 ч.4 ст.191, ч. 5 ст. 191, ч.2 ст.366 КК України стосовно посадових осіб ТОВ «Антарес-Буд», які завищили обсяги виконаних робіт при реконструкції приміщень реабілітаційного центру Міської дитячої поліклініки № 1 у м.Миколаєві та заволоділи бюджетними коштами у сумі 933,2 тис.грн.

За результатами перевірок додержання законодавства у сфері захисту економічних інтересів держави розпочато **72** кримінальних провадження, з яких скеровано до суду – **21**. Задоволено **280 подань**, за наслідками розгляду яких до відповідальності притягнуто **262 посадових особи** органів державної влади та місцевого самоврядування, з яких **102 – органів контролю. Відшкодовано понад 34 млн. грн., у тому числі до бюджету 3,6 млн.грн.**

Прокурори відійшли від практики підміни органів державної влади та місцевого самоврядування, на які покладено **управління комунальним та державним майном**, щодо стягнення боргу з орендної плати та розірвання договорів оренди. Водночас, за результатами перевірок виявлено **6** кримінальних правопорушень, три кримінальні провадження вже скеровано до суду, **20 посадовців** притягнуто до дисциплінарної відповідальності.

Організовано низку ефективних перевірок у бюджетній сфері, у тому числі щодо законності здійснення державних закупівель, додержання вимог законів при виконанні своїх обов'язків органами бюджетного контролю, повноти відшкодування завданих бюджету збитків, що викликало позитивну оцінку з боку Генеральної прокуратури України.

За наслідками розгляду **162 подань** до дисциплінарної відповідальності притягнуто **164 посадовці**, у тому числі **92 – у сфері державних закупівель**, з яких **41 – органів контролю.**

На вимогу прокурорів до бюджету відшкодовано **2,9 млн.грн.** та пред'явлено **позовів на 30 млн.грн.** Із судових рішень, які набрали законної сили, у сумі **5,6 млн.грн. реально виконано 1,4 млн.грн.**

Одним із головних завдань органів прокуратури є **запобігання незаконному використанню бюджетних коштів.** У поточному році за прокурорського втручання попереджено незаконне витрачання бюджетних коштів **на суму понад 35,5 млн. грн.,** у тому числі виділених на будівельно-ремонтні роботи на суму майже 16 млн.грн.

Так, на виконання подання прокурора Кривоозерського району відмінено торги, проведені Кривоозерським професійним аграрним ліцеєм та відділом освіти райдержадміністрації, якими безпідставно обрано переможцями учасників, чії пропозиції не відповідали документації, чим попереджено незаконне витрачання бюджетних коштів на майже 2 млн. грн.

Органами прокуратури області за результатами перевірок у бюджетній сфері розпочато **49 кримінальних проваджень**, кожне третє провадження скеровано до суду.

Установлено зловживання службовим становищем з боку колишніх посадовців обласної ради, які сприяли звільненню від повернення у сумі **4,7 млн. грн.** коштів фінансової підтримки, наданої з обласного бюджету на придбання зернозбиральних комбайнів марки «Топлайнер», підприємств, у тому числі засноване їх родичами. Досудове розслідування здійснюється слідчим управлінням УМВС України в Миколаївській області під керівництвом апарату прокуратури області.

Кожна четверта із 88 перевірок у сфері державних закупівель завершена розпочатим кримінальним провадженням.

Так, проведеною прокурором Заводського району перевіркою встановлено, що службові особи ТОВ «Фірма «Светар-ТВ», зловживаючи своїм службовим становищем, з метою заволодіння державними коштами, внесли до актів приймання виконаних будівельних робіт з капітального ремонту ДНЗ № 143 недостовірні дані щодо вартості робіт, виконаних ТОВ «Проектбудмонтаж-М», яким роботи на даному об'єкті не виконувались, у результаті чого привласнено державні кошти в сумі 2,3 млн.грн. Досудове розслідування триває.

На захист інтересів держави пред'явлено позовів на суму 139 млн. грн., судами розглянуто та задоволено на 38,6 млн. грн., **реально виконано** з урахуванням минулорічних рішень на **37,6 млн. грн.**

*Зокрема, прокурором міста Южноукраїнська до господарського суду Миколаївської області пред'явлено позовну заяву до відокремленого підрозділу «Южно-Українська атомна електростанція» Державного підприємства «Національна атомна енергогенеруюча компанія «Енергоатом» та приватного підприємства «Южноукраїнський комбінат харчування» про визнання недійсними результатів закупівлі послуг ідалень на суму **18 млн. грн.** у зв'язку з порушенням процедури їх проведення. Судовий розгляд справи триває.*

Проведено низьку результативних перевірок у сфері оподаткування. Як наслідок, на вимогу прокурорів притягнуто до дисциплінарної відповідальності **54 податківців**, скасовано **4 незаконних акти**.

Розпочаті кримінальні провадження стосовно посадових осіб органів доходів і зборів, через службову недбалість яких штучно сформовано податковий кредит, використаний платниками реального сектору економіки на суму **майже 80 млн. грн.** Як наслідок, до бюджету не надійшло **понад 30 млн. грн.** податку на додану вартість. Досудове розслідування у цих провадженнях триває.

З урахуванням стану законності проблемні питання у **бюджетній сфері**, у тому числі щодо повноти сплати податків, обговорено на розширеному засіданні колегії прокуратури області 29.05.2014, розроблені заходи звернуто до виконання.

Ужито заходів до підвищення ефективності прокурорського нагляду у **сфері паливно-енергетичного комплексу**. З початку поточного року за

прокурорського втручання відшкодовано **майже 31 млн.грн.**, з них **півтисячі гривень** - до державного бюджету, що сприяло скороченню боргу за енергоносії.

За результатами проведених перевірок у сфері захисту конституційних засад підприємницької діяльності розглянуто із вжиттям заходів **52 подання**, притягнуто до відповідальності **61 посадову особу**, з них **44 - органів контролю та 10 правоохоронців**.

Унаслідок прокурорського втручання **попереджено 5 незаконних перевірок** суб'єктів господарювання та **поновлено права 4 суб'єктів** господарювання, які звернулись на телефон «гарячої лінії».

За наслідками перевірок у сфері земельних відносин **розпочато 16 кримінальних проваджень**, із вжиттям заходів **розглянуто 168 подань**, за якими **відшкодовано 24,5 млн.грн.**, у тому числі **724 тис.грн. до бюджету**. До відповідальності **притягнуто 96 посадових осіб** органів влади, самоврядування та контролю, **пред'явлено позови на суму 90,7 млн.грн.**, судами розглянуто та **задоволено на 24 млн.грн.**, **реально виконано на 34 млн.грн.** У провадженні судів перебувають **позови щодо земель площею 970 га**.

Ужитими заходами наглядового та представницького характеру державі та територіальним громадам реально повернуто 3421 га земель різних категорій вартістю 57,2 млн.грн. та попереджено незаконне надання ще 5721 га вартістю 36,5 млн.грн.

Наприклад, у квітні поточного року судами задоволені позови прокуратури області про визнання незаконними рішень Коблівської сільської ради та Березанської райдержадміністрації, якими відповідно передано Мушинській В.К. в оренду та у власність загалом більше ніж пів гектара пляжної зони Чорного моря. Зазначену громадянку зобов'язано повернути землі територіальній громаді.

*Реально виконано рішення господарського суду Миколаївської області від 01.04.2014 про зобов'язання ТОВ «Очаківський цегельний завод» та повернуто Очаківській міській раді земельну ділянку площею **22 га** вартістю **15,6 млн. грн.***

Поточного року органами прокуратури області за результатами перевірок в порядку нагляду за додержанням і застосуванням законів у **транспортній сфері** розпочато **17 кримінальних проваджень**, направлено до суду **5 кримінальних проваджень**, внесено 63 документи прокурорського реагування, до відповідальності притягнуто **55 посадових осіб** органів державної влади, з яких **21 – органів державного нагляду (контролю)**, за прокурорського втручання відшкодовано **2 807 тис.грн.**

Належна увага приділяється актуальному для регіону питанню додержання вимог законодавства у бюджетній сфері на транспорті. За документами прокурорського реагування у даній сфері до бюджету відшкодовано 355 тис. грн.

За наслідками наглядових перевірок у сфері державних закупівель в автодорожньому комплексі попереджено незаконні витрати бюджетних коштів на суму майже 13 млн. грн.

Не залишено поза увагою прокуратури і додержання земельного законодавства у транспортній сфері – господарським судом Миколаївської області задоволено позов прокуратури області до Миколаївської міської ради та ТОВ «Авентин» про скасування рішення органу місцевого самоврядування, визнання недійсним договору оренди земельної ділянки та повернення земельної ділянки площею 29,4 га вартістю 36,4 млн. грн. державі. Наразі позов розглядається судом вищої інстанції.

На постійному контролі прокуратури перебуває питання додержання законодавства про безпеку руху на всіх видах транспорту.

Упродовж 6 місяців поточного року органами прокуратури області на даному напрямі проведено понад 30 перевірок, які засвідчили, що стан законності про безпеку руху, передусім у діяльності органів виконавчої влади, місцевого самоврядування та органів контролю, не повною мірою відповідає вимогам сьогодення, а порушення продовжують носити поширений характер.

За наслідками перевірок розпочато 3 кримінальних провадження, досудове розслідування у яких триває, за документами прокурорського реагування до відповідальності притягнуто 20 посадових осіб органів державної виконавчої влади та місцевого самоврядування, які допустили порушення законодавства у вказаній сфері.

З огляду на поширення порушень **природоохоронного законодавства**, діяльність органів прокуратури області спрямовано на своєчасне їх виявлення, вжиття заходів щодо їх усунення, відшкодування збитків, завданих довкіллю, та притягнення винних осіб до відповідальності. Охорону навколишнього природного середовища визначено додатковим пріоритетом у здійсненні наглядової діяльності.

Упродовж поточного року у цій сфері **розпочато 15 кримінальних проваджень**, на вимогу прокурорів до відповідальності притягнуто 180 посадових осіб, з яких кожен другий - посадовець органів контролю, за документами реагування **відшкодовано збитків на суму 372 тис. грн.** З метою відшкодування завданих збитків активно застосовувались заходи цивільно-правового характеру. За позовами прокурорів судами **стягнуто понад 1,1 млн. грн.**

За наслідками проведених перевірок виявлялись кримінально карані діяння у сфері охорони водних та лісових ресурсів, тваринного світу, надр та поводження з відходами.

Ефективними перевітками у діяльності органів виконавчої влади та місцевого самоврядування виявлено непоодинокі факти нецільового використання коштів, виділених на природоохоронні заходи. За результатами виявлених фактів незаконного перерахування бюджетних коштів за роботи, які фактично не виконано, та завищення вартості виконаних робіт за кошти фонду охорони навколишнього природного середовища розпочато **5 кримінальних проваджень**, у яких триває досудове розслідування.

З урахуванням того, що в області залишається напружена ситуація із забрудненням довкілля промисловими та побутовими відходами, стан

законності на цьому напрямі роботи обговорено на розширеному засіданні колегії прокуратури області від 28.04.2014, розроблено конкретні заходи спрямовані на покращення ефективності нагляду за додержанням законодавства у цій сфері.

Упродовж минулого періоду поточного року органами прокуратури області вжито низку заходів до забезпечення законності при здійсненні державними органами провадження у справах про адміністративні правопорушення.

Ужитими заходами прокурорського реагування припинені факти незаконного застосування адміністративних стягнень та фальсифікацій матеріалів справ про адміністративні правопорушення, порушення порядку здійснення адміністративних функцій, у тому числі щодо видачі дозволів на зберігання зброї. На вимогу прокурорів скасовано 112 незаконних постанов державних органів, про накладення на громадян адміністративних стягнень та інших рішень, пов'язаних із реалізацією повноважень у сфері провадження у справах про адміністративні правопорушення.

Підвищена увага приділяється **захисту прав і свобод дітей**. За наслідками прокурорського реагування у різних сферах охорони дитинства **поновлено права майже 500 дітей**, на їх користь **відшкодовано 76 тис. грн.** соціальних виплат та державної допомоги. У цій сфері розпочато **19 кримінальних проваджень**, з яких **12 спрямовано до суду**, **внесено 269 подань**, за результатами розгляду яких до відповідальності **притягнуто 250 посадовців** органів державної виконавчої влади та місцевого самоврядування, **11 – органів контролю**. За втручанням органів прокуратури судами **задоволено позови** за захист житлових та майнових прав дітей **на суму понад 240 тис. грн.**

Завдяки принциповій позиції прокурорів забезпечено дієве реагування на виявлені порушення законодавства під час витрачання бюджетних коштів, виділених на фінансування заходів з охорони дитинства. За результатами перевірок **розпочато 8 кримінальних проваджень**, з яких **5 спрямовано до суду**, **внесено 22 подання**, за наслідками розгляду яких до відповідальності притягнуто 23 посадовці. До суду **заявлено 14 позовів**, з яких **9 вже розглянуто та задоволено**.

Проведено перевірки додержання органами державної виконавчої влади, місцевого самоврядування та правоохоронними органами вимог Закону України «Про захист суспільної моралі» щодо попередження поширення продукції, яка негативно впливає на формування свідомості дітей. За їх результатами органами прокуратури області **внесено 35 подань**, які розглянуто із вжиттям відповідних заходів, до дисциплінарної відповідальності притягнуто 42 посадовці.

Активізовано наглядову діяльність у **сфері захисту прав неповнолітніх на працю та працевлаштування**. За результатами перевірок **розпочато 2 кримінальних провадження**, які скеровано до суду.

Зокрема, прокурором Братського району встановлено, що приватний підприємець Бдієнко А.О. у період з грудня 2013 року по лютий 2014 року, грубо

порушуючи законодавство про працю, використовувала найману працю неповнолітніх працівників Королюк П.А. та Думанського С.В. без оформлення трудових відносин з останніми. За результатами розгляду кримінального провадження 18.04.2014 Братським районним судом стосовно Бдієнко А.О. постановлено обвинувальний вирок.

Ужиті органами прокуратури заходи сприяли активізації представницької діяльності на захист прав дітей.

Зокрема, рішенням Єланецького районного суду від 28.05.2014 задоволено позов прокурора району в інтересах неповнолітньої Старікової В. про визнання права власності в порядку спадкування на земельну частку (пай) площею 3,82 га на території Калинівської сільської ради Єланецького району, вартість якої складає 7065,47 грн. Наразі на зазначену земельну ділянку виготовлено технічну документацію та проведено реєстрацію права власності за дитиною в районному управлінні юстиції.

Водночас з цим залишається напруженою криміногенна ситуація у підлітковому середовищі. Поточного року неповнолітніми або за їх участю вчинено 249 кримінальних правопорушень. Їх питома вага у загальній злочинності складає 6% та є одним з найвищих показників по державі. Така ситуація свідчить про недостатність ужитих заходів з боку органів державної системи профілактики та правоохоронних органів.

Стан розгляду звернень

Одним із важливих напрямів діяльності органів прокуратури є розгляд звернень громадян та проведення їх особистого прийому. Це питання постійно перебуває на контролі у керівництва прокуратури області.

До органів прокуратури Миколаївської області за 6 місяців поточного року надійшло **5900 звернень**. З них майже кожне четверте надіслано в інші відомства для вирішення.

Працівниками органів прокуратури області **вирішено по суті 4003 звернення**, з них **115 запитів і звернень**, що надійшли від народних депутатів України.

Звернення вирішено здебільшого з питань досудового розслідування (53,4 %) та нагляду за додержанням і застосуванням законів (20,7 %).

Задоволено 128 звернень. Найбільше - **39,1%** з числа задоволених, становлять скарги з питань нагляду за додержанням і застосуванням законів, серед них **50 % – про порушення конституційних прав і свобод**.

У сфері оплати праці поновлено права кожного шостого громадянина.

Активізація представницької діяльності сприяла задоволенню кожного четвертого звернення з цих питань.

Реагуючи на порушення закону із застосуванням усіх передбачених законодавством правових засобів, за результатами розгляду звернень з питань нагляду за додержанням і застосуванням законів підпорядкованими прокурорами розпочато одне кримінальне провадження, **внесено 35 подань**, за результатами розгляду яких **притягнуто** до відповідальності **18 посадових осіб** органів державної виконавчої влади та місцевого самоврядування, у тому числі **5 – органів державного контролю**. За документами прокурорського

реагування **відшкодовано 289 тис. грн.** та **заявлено** в інтересах громадян **позовів на суму 128 тис. грн.**

Активно реагували прокурори на порушення вимог Закону України „Про звернення громадян”. За результатами перевірок **притягнуто** до відповідальності **97 службових осіб**, з яких **кожен п'ятий – посадова особа органів державного нагляду (контролю).**

На особистому прийомі до органів прокуратури області звернулося **2849 громадянина**, з них **кожного четвертого** прийнято особисто керівниками прокуратур.

Особисто прокурором області прийнято **71 громадянина**. На виїзних прийомах до керівництва прокуратури області **звернулося 44 громадянина**, у тому числі **16 в'язнів.**

Для реалізації принципу гласності, з метою запобігання злочинності, формування у суспільстві авторитету і довіри до органів прокуратури **систематично висвітлювалися у засобах масової інформації** результати діяльності, які реально вплинули на поновлення прав громадян та захист інтересів держави, об'єктивно інформувалася громадськість про стан законності та правопорядку і заходи до їх зміцнення.

Із початку року працівниками органів прокуратури області здійснено **1473 виступи** у засобах масової інформації, у тому числі у центральних друкованих виданнях – **27**, на центральному телебаченні – **15**, у всеукраїнських інформаційних агентствах – **124.**

Понад 160 інформаційних повідомлень розміщено на офіційному веб-сайті прокуратури області.

Розглянуто **24 журналістські запити**, проведено перевірки за **6** розміщеними у засобах масової інформації публікаціями про порушення конституційних прав громадян та інформовано громадськість про їх результати.

Організовано та щомісячно здійснюється участь керівників структурних підрозділів прокуратури області та міста Миколаєва у програмі «Гаряча лінія» Миколаївської обласної державної телерадіокомпанії.

Створено спільний проект прокуратури Миколаївської області та Миколаївської державної телерадіокомпанії «Право знати», який виходить у ефір щомісяця.

Органами прокуратури забезпечено виконання вимог **Закону України «Про доступ до публічної інформації».**

На шляху впровадження європейських стандартів відкритості і прозорості в роботі органами прокуратури області у поточному році розглянуто **99 запитів на інформацію**, половину з яких задоволено, решту – роз'яснено. Лише на 3 запити відмовлено у наданні інформації з тих підстав, що органи прокуратури не є розпорядниками запитуваної інформації.

Мають місце випадки, коли депутати Миколаївської обласної ради та місцевих рад звертаються до органів прокуратури із запитом про надання публічної інформації як суб'єкти владних повноважень (на офіційному бланку та за підписом депутата обласної ради), не враховуючи, що Закон України «Про

Мають місце випадки, коли депутати Миколаївської обласної ради та місцевих рад звертаються до органів прокуратури із запитом про надання публічної інформації як суб'єкти владних повноважень (на офіційному бланку та за підписом депутата обласної ради), не враховуючи, що Закон України «Про доступ до публічної інформації» не поширюється на відносини щодо отримання публічної інформації такими суб'єктами при здійсненні ними своїх функцій.

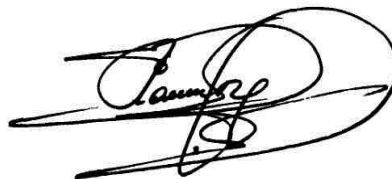
З метою повернення довіри суспільства до органів прокуратури, проведення відкритого діалогу з громадськістю при прокуратурі Миколаївської області створено Консультативну раду.

Про вищезазначене інформую в порядку ст.6 Закону України «Про прокуратуру» для відома та вжиття конкретних заходів, спрямованих на забезпечення законності у регіоні, додержання прав і свобод громадян та інтересів держави.

З повагою

Прокурор області

Адресьва 472517

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Komashko', written over a horizontal line. The signature is stylized and somewhat illegible due to the cursive nature of the handwriting.

В. Комашко