



Прокуратура України
ПРОКУРАТУРА МИКОЛАЇВСЬКОЇ ОБЛАСТІ

54030, м. Миколаїв, вул. Спаська, 28

тел.факс:47-25-11

08.09.2014 № 08/1-543вих.-14 Голові Миколаївської обласної
на № _____ від _____ державної адміністрації
Мерікову В.І.

ІНФОРМАЦІЯ
про стан додержання законодавства
щодо оздоровлення та відпочинку
дітей улітку 2014 року

Органами прокуратури області проведені перевірки додержання органами виконавчої влади, місцевого самоврядування вимог Закону України «Про оздоровлення та відпочинок дітей». Особливу увагу звернуто на забезпечення прав дітей пільгових категорій на отримання якісних послуг з оздоровлення.

З метою удосконалення системи оздоровлення та відпочинку дітей, забезпечення доступності та якості відповідних послуг, збереження і розвитку мережі дитячих закладів оздоровлення і відпочинку, рішенням обласної ради №14 від 24.12.2013 затверджено Програму відпочинку та оздоровлення дітей Миколаївської області на 2014-2018 роки (надалі Програма).

Однак через недостатність фінансування заходів Програми, у тому числі з місцевих бюджетів, права дітей на отримання якісних послуг з оздоровлення та відпочинку забезпечуються не повною мірою.

Зокрема видатки на проведення оздоровчої кампанії улітку поточного року склали 29,7 млн. грн., що в розрахунку на одну дитину шкільного віку складає лише 228 грн.

Як наслідок, станом на 01.09.2014 оздоровленням та відпочинком охоплено лише 63,4 тис. неповнолітніх мешканців області, при цьому безпосередньо оздоровчі послуги надано 41455 дітям, що складає 31% від загальної їх кількості. Зазначене негативно вплинуло на досягнення очікуваних результатів від виконання Заходів з реалізації у 2014 році Програми відпочинку та оздоровлення дітей області на 2014 – 2018 роки, пунктом 20 яких передбачено оздоровити 60% дітей шкільного віку.

Не забезпечено належне виконання законів України «Про загальнодержавну програму «Національний план дій щодо реалізації Конвенції ООН про права дитини» на період до 2016 року», «Про

оздоровлення та відпочинок дітей» щодо максимального охоплення оздоровчими послугами дітей регіону, насамперед пільгових категорій. Зокрема, оздоровленням охоплено лише 45% дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, а також дітей, які виховуються у багатодітних та малозабезпечених сім'ях (1659 із 3691 та 4023 із 8908 відповідно).

Так, у Баштанському районі охоплено оздоровленням лише 53% дітей-сиріт і дітей, позбавлених батьківського піклування, 51% - із тих, що виховуються у малозабезпечених та багатодітних сім'ях, 22% дітей-інвалідів.

У Очаківському районі послугами з оздоровлення охоплено 35 дітей шкільного віку, тоді як їх загальна кількість становить 1611 осіб. Через відсутність належного фінансування оздоровлено лише 16% дітей пільгових категорій. Вкрай низьким є стан охоплення оздоровленням дітей пільгових категорій у м. Очаків – 4%.

У місті Первомайську під час літніх канікул забезпечено діяльність лише одного пришкольного табору, у якому відпочивало 300 дітей, а у місті Южноукраїнську – жодного.

Аналогічні порушення встановлені у Доманівському, Жовтневому, Миколаївському, Новобузькому та інших районах області.

Усупереч вимогам ст.7 Закону України «Про оздоровлення та відпочинок дітей» місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування не забезпечують підтримку дитячих закладів оздоровлення і відпочинку шляхом встановлення пільг із землекористування, оплати комунально-побутових послуг, сплати місцевих податків і зборів, що дало би змогу зменшити вартість путівок.

Перевірками виявлені порушення у діяльності оздоровчих закладів щодо їх укомплектування відповідними фахівцями. Незважаючи на те, що діяльність таких закладів спрямована на зміцнення здоров'я дітей, у дитячому оздоровчому центрі «Орлятко», на базі котрого оздоровлюються виключно діти-сироти та діти, позбавлені батьківського піклування, упродовж усього оздоровчого періоду не було укомплектовано посаду лікаря-педіатра.

Адміністрацією окремих дитячих оздоровчих закладів не дотримувалися вимоги законодавства щодо їх улаштування, утримання і організації режиму діяльності.

Так, у дитячому оздоровчому центрі «Орлятко» мало місце розміщення по 4 та 6 дітей у кімнатах, розрахованих на одночасне перебування 3 осіб. У спортивному таборі «Гарт» Первомайської міської ради одночасно перебувало 100 дітей за наявності 42 спальних місць при режимі роботи з 8 до 17 години.

Упродовж поточного року в державному підприємстві «Український дитячий центр «Молода гвардія» оздоровлено 129 дітей області. Під час перевірки законності направлення дітей до зазначеного центру виявлені факти неналежного формування пакету документів, передбаченого

Положенням про порядок направлення дітей для оздоровлення та відпочинку до ДП «Український дитячий центр «Молода гвардія», затвердженого наказом Мінсоцполітики України №153 від 20.03.2012.

Так, відділом у справах сім'ї, культури, молоді, фізичної культури та спорту адміністрації Центрального району Миколаївської міської ради надано путівку Стасюк К.М. для оздоровлення у ДП УДЦ «Молода гвардія» на підставі похвального листа та грамоти за участь у шкільному конкурсі «Людина року 2013». Водночас, вищевказаним Положенням передбачено надання таких путівок переможцям міжнародних, обласних, міських або районних олімпіад, конкурсів, фестивалів, змагань тощо. Підставою для видачі путівки Синиці С.М., як відмінниці навчання, став похвальний лист, тоді як законодавством передбачено надання табелів успішності за останні 2 роки. За відсутності медичного висновку про дитину-інваліда отримав відповідну путівку Вайкерт Т.Г. Крім того, мали місце випадки видачі путівок на підставі грамот за участь і перемогу в інтерактивних конкурсах «Кенгуру», «Соняшник», «Колосок», тоді як умовами таких конкурсів передбачено отримання відповідних грамот усіма учасниками.

Аналогічні порушення мають місце у діяльності адміністрації Ленінського району Миколаївської міської ради.

Адміністрацією Корабельного району Миколаївської міської ради упродовж поточного року двічі надавалися путівки за рахунок коштів обласного та місцевого бюджетів до дитячих оздоровчих закладів області неповнолітньому Демку Є.С., який має статус дитини-інваліда. Водночас, в районі оздоровлено лише кожен другу дитину цієї категорії (110 із 250). Крім того, незважаючи на визначений мінімальний вік дітей, які можуть бути направлені для оздоровлення у дитячі заклади (7 років), адміністрацією Корабельного району міської ради до дитячого оздоровчого табору «Маяк» направлено Макарську А.Д. у віці 6 років.

Перевірками виявлені порушення законодавства під час укладення договорів про закупівлю путівок на оздоровлення дітей.

Зокрема відділом освіти Новоодеської районної державної адміністрації 18.07.2014 укладено договір з керівництвом дитячого оздоровчого табору «Колос» про придбання путівок для оздоровлення 33 дітей району. Згідно з основними умовами договору тривалість оздоровчої зміни у закладі складала 14 днів, що суперечить вимогам ст. 1 Закону України «Про оздоровлення та відпочинок дітей». Крім того, зазначеною угодою не передбачені положення щодо страхування дітей від нещасного випадку. Не містить положень щодо умов страхування життя неповнолітніх договір, укладений відділом освіти Жовтневої райдержадміністрації з ООСКЗ ЗАТ «Укрпрофоздоровниця» від 23.05.2014.

За даними управління охорони здоров'я обласної державної адміністрації станом на 01.09.2014 на диспансерному обліку перебувають 26,2 тис. неповнолітніх, з яких потребують санаторно-курортного лікування більше 13 тис. осіб. У поточному році Міністерством охорони здоров'я

України для санаторно-курортного лікування таких дітей виділено 961 путівку, за кошти обласного бюджету оздоровлено 189 дітей цієї категорії.

При цьому, місцеві органи державної виконавчої влади та органи місцевого самоврядування самоусунулися від вирішення питання забезпечення санаторно-курортним лікуванням дітей-інвалідів та тих, що перебувають на диспансерному обліку за рахунок коштів місцевих бюджетів, оскільки видатки на вказані цілі не плануються, позабюджетні кошти майже не залучаються.

Під час перевірки дотримання лікувальними закладами області вимог законодавства при наданні дітям путівок для санаторно-курортного лікування встановлені факти порушення Порядку направлення на санаторне лікування хворих на туберкульоз та осіб із групи ризику відповідно до медичних показань, затвердженого наказом МОЗ України №287 від 30.04.2009 (надалі Порядок).

Зокрема у поточному році в Кривоозерському районі з 50 дітей, які перебувають на диспансерному обліку та потребують санаторно-курортного лікування, відповідні путівки отримали лише 4 особи. При цьому, путівки надано лише на підставі довідки за формою №070/о, за відсутності рішення санаторно-курортної відбіркової комісії та передбаченого пакету документів.

У Єланецькому районі дітям-інвалідам видано 37 путівок для санаторно-курортного лікування. Однак рішення про надання путівок Саворській В.Д., Богаченко Д.В., Сердцеву В.Г., Чернюк Д.В. та іншим прийнято за відсутності довідок про профіль санаторно-курортного закладу та пори року за формою №070/о, виписки з історії розвитку дитини (форма 112/о), медичної картки амбулаторного хворого (форма 025/о, 025-1/0 – для юнаків), медичної картки стаціонарного хворого (форма 003/о). Крім цього, облік видачі путівок на санаторно-курортне лікування СКВК Єланецької ЦРЛ не ведеться, що унеможлиблює проконтролювати строк видачі путівки батькам в 3 денний термін, аналітичні звіти щодо відбору та результатів санаторно-курортного лікування не проводяться.

Аналогічні порушення встановлені у діяльності лікувальних закладів Братського та Казанківського районів.

Перевірками з питань безпеки функціонування дитячих гральних майданчиків біля житлових будинків виявлені факти відсутності належного контролю з боку місцевих органів влади за їх технічним станом.

Зокрема прокурором Ленінського району м. Миколаєва встановлено, що згідно з пунктом 3 Плану заходів щодо організації оздоровлення та відпочинку дітей в Ленінському районі м. Миколаєва в 2014 році, житлово-комунальні підприємства «Південь» та «Мрія» зобов'язано провести інвентаризацію існуючих дитячих ігрових та спортивних майданчиків у житлових мікрорайонах та до 01.06.2014 вжити заходів з їх ремонту. Проте станом на 21.08.2014 вказаний захід не виконано, що створює передумови їх неналежного утримання, та можливого травмування дітей, руйнування обладнання.

Загалом за результатами проведених перевірок, з метою усунення виявлених порушень у сфері забезпечення прав дітей на оздоровлення та відпочинок органами прокуратури області внесено 35 подань.

Така ситуація вимагає від місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, керівників департаменту освіти, науки та молоді, управління охорони здоров'я облдержадміністрації проаналізувати процеси, що негативно позначаються на повноті забезпечення прав дітей на оздоровлення та відпочинок та вжити конкретних заходів, спрямованих на забезпечення законності у цій сфері.

Про вищезазначене інформую в порядку п. 5 ст. 6 Закону України "Про прокуратуру" до відома та вжиття відповідних заходів.

Прокурор області

В. Комашко