



Прокуратура України  
**ПРОКУРАТУРА МИКОЛАЇВСЬКОЇ ОБЛАСТІ**

54030, м. Миколаїв, вул. Спаська, 28

тел.факс: 47-12-44

06.06.2014 № 07/1-1455 вих-14  
на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Голові Миколаївської обласної  
державної адміністрації  
**Романчуку М.П.**

**І Н Ф О Р М А Ц І Я**  
**про стан законності у сфері бойової та мобілізаційної готовності**  
**та заходи щодо її зміцнення на території**  
**Миколаївській області**  
**(відповідно до статті 6 Закону України «Про прокуратуру»)**

*Шановний Миколо Павловичу!*

Перевірками проведеними органами прокуратури області з питань додержання вимог Закону України «Про мобілізаційну підготовку та мобілізацію» та інших нормативно-правових актів у сфері бойової і мобілізаційної готовності для захисту України в діяльності посадових осіб районних державних адміністрацій виявлено низку порушень.

Зокрема встановлено, що відповідно до Указу виконуючого обов'язків Президента України від 17.03.2014 «Про часткову мобілізацію» (далі Указу Президента) на території України оголошено проведення часткової мобілізації, яка проводиться протягом 45 днів з дня набрання чинності зазначеного Указу.

Статтею 27 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» визначено, що місцева державна адміністрація: забезпечує виконання законодавства про військовий обов'язок посадовими особами і громадянами, підприємствами, установами і організаціями; здійснює заходи, пов'язані з мобілізаційною підготовкою, цивільним захистом на відповідній території.

Відповідно до вимог ст. 17 Закону України «Про мобілізаційну підготовку та мобілізацію» (далі - Закону) передбачено, що місцеві органи виконавчої влади: беруть участь у формуванні проектів основних показників мобілізаційного плану; розробляють мобілізаційні плани, довготермінові та річні програми мобілізаційної підготовки у відповідних регіонах; планують,

організуюють і контролюють мобілізаційну підготовку на території відповідних адміністративно-територіальних одиниць та переведення їх економіки на функціонування в умовах особливого періоду; контролюють стан мобілізаційної готовності підприємств, установ і організацій, які залучаються ними до виконання мобілізаційних завдань (замовлень) тощо.

Відповідно п. п. 5, 7 п. 5 Типового положення про мобілізаційний підрозділ органу державної влади, іншого державного органу, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України № 587 від 27.04.2006, мобілізаційний підрозділ організує планування, розроблення і проведення заходів з мобілізаційної підготовки та мобілізації, у тому числі з переведення відповідної сфери управління, галузі національної економіки чи території адміністративно-територіальної одиниці на роботу в умовах особливого періоду та здійснює контроль за їх виконанням, координує розроблення проектів мобілізаційних планів, довгострокових і річних програм мобілізаційної підготовки і вживає заходів до забезпечення їх виконання.

Водночас, Казанківською райдержадміністрацією План мобілізаційної підготовки району розроблений та затверджений головою Миколаївської облдержадміністрації ще в 2004 та 2006 роках. Планування, розроблення і проведення заходів з мобілізаційної підготовки та мобілізації, у тому числі з переведення відповідної сфери управління, галузі національної економіки чи території адміністративно-територіальної одиниці на роботу в умовах особливого періоду держави не здійснено.

Пунктами 16, 17, 18 Плану мобілізаційної підготовки Баштанського району передбачено проведення у березні 2014 року тренування груп контролю райдержадміністрації по виконанню функціональних обов'язків в особливий період, тренування керівного складу органів управління нормованим забезпеченням населення району в особливий період, проведення занять, однак на час проведення перевірки вказані заходи не проведено.

Допускаються порушення вимог ст. 5 Закону щодо заборони об'єднання мобілізаційних підрозділів органів державної влади, інших державних органів з іншими структурними підрозділами цих органів та сумісництво працівників з питань мобілізаційної роботи, а також покладання на них функцій, які не пов'язані з розв'язанням поточних проблем мобілізаційної підготовки.

Так, усупереч вищезазначеним вимогам Закону у складі Баштанської, Веселинівської, Казанківської, Новоодеської районних державних адміністрацій об'єднані підрозділи мобілізаційної роботи з іншими підрозділами (у взаємодії з правоохоронними органами, оборонною роботою, РСО – ведення таємного діловодства).

Крім того, Веселинівською, Єланецькою, Новобузькою районними державними адміністраціями не забезпечено підвищення кваліфікації працівників мобілізаційних підрозділів та працівників з питань мобілізаційної роботи протягом 2013-2014 років, що є порушенням ст.17 Закону.

Виявлені порушення вимог чинного законодавства при укладенні договорів на виконання мобілізаційного завдання.

Відповідно до п. 18 Методичних вказівок, структурним підрозділам облдержадміністрації, райдержадміністраціям щодо організації та порядку укладання договорів (контрактів) з підприємствами, установами та організаціями, що залучаються ними до виконання мобілізаційних завдань в особливий період, затверджених першим заступником голови Миколаївської облдержадміністрації від 09.04.2009, рекомендовано укладати договори з потужними стабільно функціонуючими у мирний час підприємствами, установами та організаціями.

Районними державними адміністраціями області укладено більше 100 договорів на виконання мобілізаційного завдання. Проте укладені договори не відповідають вимогам чинного законодавства. Так, у договорах, укладених Баштанською, Доманівською, Єланецькою районними державними адміністраціями, відсутні такі істотні умови, як якість і комплектність, оплата та розрахунки, приймання продукції (робіт, послуг), строк дії договору, ціна (вартість) продукції.

Місцеві органи виконавчої влади, відповідно до ст. 17 Закону, мають доводити розпорядження про виконання мобілізаційних завдань (замовлень) до підприємств, установ і організацій, які залучаються ними до виконання мобілізаційних завдань (замовлень), та укладати з ними договори (контракти).

Водночас, Баштанською, Казанківською, Арбузинською, Веселинівською, Єланецькою районними державними адміністраціями до переліку підприємств, які можливо залучити до виконання мобілізаційних завдань, включено підприємства, які на даний час уже не функціонують.

Зазначені порушення законодавства у сфері бойової і мобілізаційної готовності негативно впливають на обороноздатність держави, моральний та психологічний дух військовослужбовців та військовозобов'язаних, що є недопустимим.

За результатом проведених перевірок органами прокуратури області у сфері бойової і мобілізаційної готовності до районних державних адміністрацій внесено 18 подань, з яких 11 розглянуто, до дисциплінарної відповідальності притягнуто 10 посадових осіб органів державної влади та місцевого самоврядування, решта подань перебуває на розгляді.

**З повагою**

**Прокурор області**



**Р. Забарчук**